Domingo 13
de octubre
de 1996 - Año 7
N° 337



Sube todo en la City

TODO VIENTO EN POPA

Por Alfredo Zaiat

El Buen Inversor, página 4

Aduanas, mafias y otras yerbas

MANIOBRA DE DISTRACCION

Por Guillermo Rozenwurcel

Enfoque, página 8

ADUANA ARGENTINA
ESTUDIO DE FACTIBILIDAD

REPORTE FINAL

Administración Nacional De Aduanas
Azopardo 350, Piso 1
Buenos Aires, Argentina

Auspiciado por
Sr. Orlando Velez
The United States Trade Development Agency
230 21st Street, N.W.
Washington, DC 20523-0209
Acuerdo de Concesión 92-540

Remitido por
Science Applications International Corporation (SAIC)
2950 Patrick Henry Drive
Santa Clara, CA 95054
Tel: (408) 727-0607; Fax: (408) 727-8748

El informe del gobierno de EE.UU. sobre contrabando en Argentina que Parino no quiso ver

NO HAY PEOR CIEGO

- ✓A mediados de 1994, el Departamento de Estado norteamericano y la consultora del hermano de Domingo Cavallo le entregaron al entonces administrador de Aduanas, Gustavo Parino, un voluminoso informe que advertía sobre las fallas en el control
- ✓Estima el contrabando en 2.000 millones de dólares anuales, con un perjuicio fiscal de 1.600 millones
- ✓Los productos que más ingresan ilegalmente son bebidas alcohólicas, cigarrillos y electrónica
- ✓Los puestos fronterizos más permeables son el puerto de Buenos Aires, Paso de los Libres y Mendoza

CONTRABANDOS

(Por Maximiliano Montenegro) Cuando en enero comenzaron a llover desde la Unión Industrial las denuncias de contrabandos e ilícitos en la Aduana, Domingo Cavallo las interpretó como un nuevo ataque al equipo económico (el administrador Walter de Fortuna era uno de sus hombres de más confianza), y no dudó en calificarlas de "infundadas y hechas al voleo". Sin embargo, casi un año y medio antes, a mediados de 1994, Gustavo Parino, otro íntimo del ex ministro que estaba entonces al frente de la Aduana, había recibido un riguroso informe técnico de más de doscientas páginas donde se detallaban prácticamente las mismas denuncias que más tarde difundió la UIA. De hecho, el voluminoso documento recorrió las oficinas de la entidad fabril y fue utilizado como base por los técnicos de Blanco Villegas para fundamentar sus estimaciones sobre las monumentales operaciones de contrabando que estaban ocurriendo. Ese trabajo fue elaborado por la consultora *Latin Trade* –paradójicamente dirigida por un hermano de Cavallo– filial local de SAIC, uno de los asesores en gestión gubernamental más reconocidos internacionalmente.

Los 500 mil dólares que costó el "Estudio de factibilidad de la Aduana Argentina", al que tuvo acceso **Cash,** fueron financiados por el gobierno norteamericano, interesado en posicionar favorablemente a las empresas de su país en licitaciones para el equipamiento de material de control sofisticado, que finalmente nunca se realizaron. Según lo demuestran sus principales conclusiones, ya por aquel entonces Parino y Domingo Cavallo habían sido notificados con lujo de detalles de los graves delitos, así como de las falencias de control que existían en la Aduana:

•En primera instancia, se calcula que el valor anual de los productos ingresados ilegalmente al país supera los 1.100 millones de dólares, de lo cual se deriva –como piso– una pérdida de ingresos al año para el fisco cercana a los 900 millones.

•También se dice que existe una cantidad considerable de importaciones que entran en el país por intermedio de individuos que ingresan como turistas, y/o como residentes locales de las áreas fronterizas, usando posibles escapatorias en las regulaciones de la Aduana. Considerando estas importaciones no declaradas, la cifra se eleva a los 2000 millones y las pérdidas para el gobierno se estiman en los 1.600 millones al año (ver cuadro 1).

•Se afirma que el 82 por ciento del total de las mercaderías de contrabando ingresan por sólo tres aduanas: el puerto de Buenos Aires (60 por ciento del total), Paso de los Libres (12 por ciento) y Mendoza (10 por ciento). Pero también se detectan niveles relativamente altos de contrabando –en términos de los flujos de tránsito– en otros seis puntos de entrada al país: Gualeguaychú, Iguazú, Clorinda, Posadas, Pocitos y La Quiaca.

•Entre los sectores con mayores niveles de tráfico de contrabando, se identifican los siguientes: cigarrillos (especialmente de origen norteamericano), equipos electrodomésticos (televisores, equipos de música, estéreos, computadoras personales, etc.), bebidas alcohólicas, textiles, automóviles, cosméticos y perfumes (ver cuadro 2).

•Los montos de esas mercaderías ingresadas por contrabando, en muchos casos, supera a los ingresados legalmente. Por ejemplo, se estima que entran al país de contrabando bebidas alcohólicas por 550 millones de dólares al año, televisores por 125 millones, electrodomésticos por 145 millones, cigarrillos por 160 millones y productos textiles por 165 millones, entre otros productos.

Un colador

El otro punto fuerte del estudio es el que insiste en la necesidad de complementar el denominado *Sistema María*, que implementó Parino en 1993 con el objetivo de agilizar los trámites de comercio exterior, con un sistema igualmente sofisticado de contraverificación de las mercancías ingresadas en el país. Y es que, al haberse reducido el control formal sobre las importaciones –una porción mínima de las mismas pasan por canal rojo, en tanto la mayoría ingresa libremente por el verde–, se consideraba imprescindible ajustar la efectividad de los controles de verificación para aumentar el factor de disuasión y disminuir los incentivos para evadir al fisco.

Cargas de contrabando en los diferentes puntos de entrada
(en millones de U$S)

Punto de entrada	Valor total	Pérdida de impuestos
Puerto de Buenos Aires	1.200	950
Paso de los Libres	240	200
Mendoza	200	130
Gualeguaychú	140	110
Iguazú	20	11
Clorinda	80	69
Posadas	60	50
Pocitos	30	25
La Quiaca	30	25
Total	2.000	1.570

Importaciones no declaradas y perjuicio fiscal
(en millones de dólares)

Artículo	Valor estimado	Pérdida de ingresos estimada
Televisores	125	100
Sistemas de audio	20	16
Electrodomésticos	145	116
Cigarrillos *	160	225
Cerveza	52	95
Vinos	414	145
Licores	84	44
Bebidas alcohólicas	550	284
Productos textiles	165	140
Otros	1.000	800
Total	2.020	1.546

** El valor estimado del contrabando incluye todos los productos del tabaco, no solamente cigarrillos.*



De acuerdo con fuentes que participaron en la elaboración del estudio, pese a haber permanecido en el cargo dos años más después de haber instalado el María, "inexplicablemente Parino demoró esas inversiones que requería la Aduana para reducir los niveles de ilícitos". Y tampoco las llevó a cabo su sucesor, De Fortuna, pese a que en abril de este año manifestaba públicamente su intención de llamar a licitaciones para mejorar los mecanismos de control de la Aduana.

Con argumentos similares, esta semana, el juez Guillermo Tiscornia, que investiga una defraudación millonaria al fisco por contrabando, explicó cuál sería la responsabilidad que le cabría a los hombres de Cavallo frente a los delitos que ahora están saliendo a la luz. En relación con Parino, dijo: "Durante su administración, las normas puestas en vigencia no preveían la interactuación de un módulo de verificación, que es una herramienta por la cual la Aduana, en forma selectiva, puede detener un lote de mercadería para hacer un contracontrol, al menos de un porcentaje importante de la mercadería que ingresa al país".

Además, manifestó que en marzo último le había enviado una nota a título personal al administrador De Fortuna advirtiéndole sobre la vulnerabilidad de los controles aduaneros: "La experiencia obtenida desde 1993 a la fecha ha permitido detectar la existencia de eventuales asociaciones ilícitas" sostenía el magistrado, tras lo cual se interroga si "el servicio aduanero contaba estructural y orgánicamente con posibilidades de activar mecanismos de controlar que hubieran permitido desbaratar ese tipo de operaciones fraudulentas".

En tránsito

Las estafas multimillonarias que hoy investiga Tiscornia se cometieron catalogando como "en tránsito" contenedores que llegaban al puerto de Buenos Aires, y que posteriormente se vendían en el mercado local evadiendo no sólo el pago de aranceles sino también de impuestos internos.

Pero más allá del escándalo que lógicamente genera en la opinión pública la sola mención del funcionamiento de una "aduana paralela", hay funcionarios y ex funcionarios que no pueden hacerse los sorprendidos. En especial, aquellos del área de Economía que sabían de las fallas de implementación del sistema María, que redujo sensiblemente los niveles de control efectivo en la Aduana.

Las inspecciones se realizan sobre una muestra al azar de las mercancías ingresadas en el país, que debería ser revisada minuciosamente. Pero "tanto en el caso de las fronteras como en los depósitos aduaneros son abiertas unas pocas cajas (en proporción del volumen que debiera ser verificado) para confirmar su contenido, y el inspector cuenta con pocas o ninguna herramienta para servirle de ayuda en la inspección", dice el informe de *Latin Trade*. Y al final subraya, demostrando que en los hechos las inspecciones tienen más que nada un carácter "formal": "La inspección manual de un contenedor que incluya la apertura de las cajas insume aproximadamente 15 horas-hombre. Pero diariamente ingresan en los depósitos cientos de contenedores que deben ser revisados por dos o tres personas".

"Cavallo no las tomó en serio"

Federico Poli, subsecretario de Industria de la Municipalidad y ex jefe del Departamento de Economía de la UIA:

✓"Ese informe lo mandó a hacer el gobierno. Es la mejor prueba de que estaban al tanto de lo que pasaba en la Aduana hace ya mucho tiempo."

✓"Por eso, no se entiende cómo pueden justificar que hasta ahora no hayan hecho nada para resolver el problema."

✓"En la UIA nos basamos en ese trabajo para llevar adelante las denuncias, y le agregamos la información proveniente de las cámaras que daba cuenta de niveles de contrabando tanto o más alarmantes."

✓"Cuando nosotros hicimos públicas las denuncias, Cavallo no las tomó en serio: dijo que eran infundadas y que estaban hechas al voleo. Y muchos economistas aprovecharon para argumentar que eran parte del lobby antiaperturista."

✓"El gobierno tiene que reorganizar todo el sistema aduanero. Está claro que así como está el sistema María no funciona. Se requieren mecanismos más modernos de contralor para aumentar los controles efectivos."

FINANZAS

El Buen Inversor

TODO VIENTO EN POPA

La impresionante burbuja de liquidez que se pasea por los mercados financieros se ha convertido en la mejor aliada de Roque Fernández. Economía está recibiendo todos los días ofertas de financiamiento para el creciente déficit fiscal. Esa abundancia de fondos no sólo ayuda a Roque, sino que también está alimentando el actual boom bursátil.

(Por Alfredo Zaiat) Roque Fernández no se puede quejar. Es un hombre de suerte. Cuando comenzó su gestión sólo lo acechaban nubarrones en el horizonte y su tránsito por Economía no le deparaba muchas satisfacciones. Pero la fortuna jugó a su favor. Sin pedir nada le han empezado a llover presentaciones de bancos de inversión del exterior que se ofrecen a financiar el creciente déficit de las cuentas públicas. El azar quiso, para su satisfacción, que en estos momentos predomine en el mercado financiero internacional una extraordinaria abundancia de fondos especulativos buscando rentas atractivas en plazas exóticas. Ese dinero caliente se dirige a comprar nuevos títulos emitidos por países emergentes, como también acciones y bonos ya en circulación.

El despido de Domingo Cavallo en ese contexto movió un poco la estantería, cimbronazo que duró tanto como la exclamación ante una sorpresa. Rápidamente los banqueros enfilaron hacia quien podía seguir aportándoles negocios. Y en ese lugar encontraron a Roque. En estas dos últimas semanas, el equipo económico ha estado recibiendo decenas de propuestas de financiamiento. De todas ellas, ya se decidieron por la colocación de un bono en yenes (denominado Samurai) por el equivalente a 1000 millones de dólares, a un plazo de 5 a 7 años, y por otro en liras italianas por 329 millones de dólares.

También varios bancos del exterior se han presentado para liderar el canje de bonos de deuda por otros a una tasa más baja. Esta operación ya la instrumentó México, Filipinas está definiendo los últimos detalles de esa transacción y Brasil decidió que hará algo similar con parte de su abultada deuda externa. Argentina está incluida en esa lista. Pero Roque está dudando en implementar esa estrategia de reestructuración de la deuda. En estos días un importante financista le ha recomendado que, en lugar de participar en un canje, se decida a comprar directamente en el mercado los títulos con retornos más elevados con el dinero que obtenga de una colocación de un bono a 15 años a una tasa que no superaría el 11 por ciento anual.

Esta abundancia de capitales especulativos que está girando por el mercado financiero internacional no es mana del cielo exclusivamente para Fernández. También está alimentando el actual boom bursátil. Los bonos y las acciones han subido mucho en las últimas semanas, y a fines de ésta se han tomado un descanso, luego de una pequeña corrección. Este ajuste no inquieta a los corredores. La mayoría cree que el negocio bursátil ha ingresado en un período de bonanza después de uno en el que recibieron golpe tras golpe. Esta fiesta que están disfrutando los operadores, como así también la "suerte" que está gozando Roque no se convertirá en un sueño fugaz mientras siga en niveles bajos la tasa de interés internacional

Con este panorama, a los financistas no les interesa que el índice de desocupación que se difundirá en diciembre siga mostrando una crítica situación social, o que las encuestas que ya han empezado a circular en el Gobierno adviertan que el partido oficialista ocupa la peor ubicación para las elecciones legislativas del año próximo. De esos temas manifestarán preocupación cuando sea el momento de tomar ganancias en el actual ciclo positivo del mercado bursátil.



TASAS

	VIERNES 4/10 en $	VIERNES 4/10 en u$s	VIERNES 11/10 en $	VIERNES 11/10 en u$s
	% anual		% anual	
Plazo Fijo a 30 días	7,3	5,8	7,4	5,6
60 días	8,1	6,2	8,1	6,9
Caja de Ahorro	3,4	2,5	3,5	2,5
Call Money	6,5	5,5	6,5	5,5

NOTA: Todos los valores son promedios de mercado y para los plazos fijos se toma la tasa que reciben los pequeños y medianos ahorristas.

INFLACION
(en porcentaje)

Octubre 1995	0,3
Noviembre	-0,2
Diciembre	0,1
Enero 1996	0,3
Febrero	-0,3
Marzo	-0,5
Abril	0,0
Mayo	-0,1
Junio	0,0
Julio	0,5
Agosto	-0,2
Septiembre	0,2
Octubre (*)	0,5

(*) Estimada

Inflación acumulada octubre de 1995 a setiembre de 1996: 0,2 %.

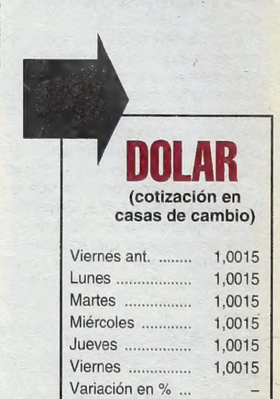
LOS PESOS Y LAS RESERVAS DE LA ECONOMIA
(en millones)

	en $
Cir. monet. al 9/10	12.595
Depósitos al 3/10	
Cuenta Corriente	6.362
Caja de Ahorro	5.482
Plazo Fijo	8.716
	en U$S
Reservas al 9/10	
Oro y dólares	16.669
Títulos Públicos	2.699

Nota: La circulación monetaria es el dinero que está en poder del público y en los bancos. Los montos de los depósitos son una muestra realizada por el BCRA. Las reservas están contabilizadas a valor de mercado.

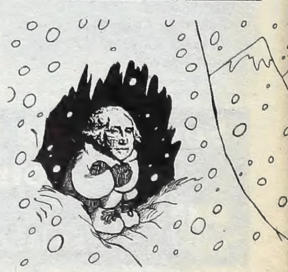
ACCIONES

	PRECIO (en pesos) Viernes 4/10	Viernes 11/10	VARIACION (en porcentaje) Semanal	Mensual	Anual
Acindar	0,870	0,950	9,2	11,8	33,8
Alpargatas	0,617	0,680	10,2	15,3	29,5
Astra	1,670	1,720	3,0	6,8	29,9
C.Costanera	3,280	3,240	-1,2	1,3	9,5
Celulosa	0,220	0,218	-0,9	1,4	-35,9
Central Puerto	3,130	3,180	1,6	1,0	-9,9
Ciadea (Ex Renault)	4,950	4,770	-3,6	0,4	0,9
Comercial del Plata	2,570	2,600	1,2	7,4	-1,9
Siderca	1,440	1,465	1,7	-1,7	56,1
Banco Francés	9,200	9,100	-1,1	5,0	2,8
Banco Galicia	5,120	5,080	-0,8	9,9	17,7
Indupa	0,478	0,486	1,7	9,2	-20,3
Ipako	3,750	3,650	-2,7	-3,2	-2,7
Molinos	3,420	3,370	-1,5	2,7	21,6
Pérez Companc	6,500	6,500	0,0	2,8	38,8
Telefónica	2,630	2,550	-3,0	2,0	-3,9
Telecom	4,210	4,100	-2,6	1,5	-13,1
T. de Gas del Sur	2,500	2,450	-2,0	0,0	10,1
YPF	23,050	23,830	3,4	4,3	14,0
Atanor	1,560	1,530	-1,9	-1,3	-9,5
INDICE MERVAL	577,620	584,320	1,2	4,6	12,6
PROMEDIO BURSATIL	-	-	**-0,2**	**2,9**	**7,4**



DOLAR
(cotización en casas de cambio)

Viernes ant.	1,0015
Lunes	1,0015
Martes	1,0015
Miércoles	1,0015
Jueves	1,0015
Viernes	1,0015
Variación en %	–



ME JUEGO

EDUARDO BRUNORI
Director de
SCHRODER MILDESA
INVESTMENT MANAGAMENT

–¿Cuál es la perspectiva del negocio bursátil?

–Para el largo plazo –que para el mercado argentino no supera el año– soy muy optimista. Pienso que las acciones como los bonos tendrán un recorrido positivo. Y me refiero a todos los bonos, los nominados en pesos y en dólares, los Brady y los Bocon. Existen fundamentos muy sólidos para sostener mi posición. Respecto de las acciones, muchas empresas han realizado profundos ajustes que tarde o temprano se reflejarán en sus resultados. Con la inminente reactivación, las perspectivas son todavía más alentadoras. Y si los balances de las compañías empiezan a mostrar ganancias crecientes, esa mejora se reflejará en las cotizaciones de las acciones. Es evidente que todos los papeles empresarios no subirán y, por ese motivo, es importante hacer una buena selección.

–¿Y con los bonos?

–Pese a que subieron mucho en el último mes, creo que los bonos siguen teniendo margen para el alza. Incluso en el caso de que suba la tasa de interés internacional. Como pienso que disminuirá la tasa de riesgo país, los bonos seguirán con la actual tendencia positiva. Las últimas medidas económicas y políticas muestran que el presidente Carlos Menem es un líder y conductor. Esto brinda garantías a los inversores del exterior.

–¿Qué se puede esperar para el corto plazo?

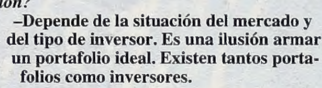
–El mayor riesgo se encuentra en la plaza de títulos públicos más que en la de acciones. Y eso se debe a que los bonos subieron mucho en el último mes. Además, no hay que olvidarse que el mercado tienen un componente especulativo, que exagera las subas como las bajas. En estos momentos, en el mercado de bonos existe un importante componente especulativo.

–¿Qué están haciendo los inversores del exterior?

–De una manera bastante selectiva están mirando con profundidad a varias empresas que cotizan. No están con una participación muy activa en la punta compradora, pero se los observa con una actitud profesional. Están siendo más selectivos que años anteriores. Están muy atentos a lo que está pasando en el recinto. Sus carteras no están muy cargadas con posición de papeles argentinos, debido a que el efecto Tequila y posteriormente el efecto Cavallo los impulsaron a disminuir su exposición. Entonces, en un contexto de mejora en las condiciones del mercado son potenciales demandantes.

–¿Qué acciones le gustan?

–No me gusta hablar de papeles en particular. Apuesto a que las empresas más pequeñas tendrán una mayor expectativa de suba que las más grandes. Estas últimas ya han alcanzado precios de equilibrio. Pero hay que destacar que con las empresas chicas existe un riesgo mayor y son menos líquidas.



–¿Cómo armaría una cartera de inversión?

–Depende de la situación del mercado y del tipo de inversor. Es una ilusión armar un portafolio ideal. Existen tantos portafolios como inversores.



TITULOS PUBLICOS

	PRECIO		VARIACION (en porcentaje)		
	Viernes 4/10	Viernes 11/10	Semanal	Mensual	Anual
Bocon I en pesos	111,500	111,000	-0,4	2,8	27,6
Bocon I en dólares	119,300	118,700	-0,5	1,3	22,0
Bocon II en pesos	84,250	83,100	-1,4	2,6	31,9
Bocon II en dólares	102,600	101,300	-1,3	0,4	31,1
Bónex en dólares					
Serie 1987	99,000	99,000	0,0	0,0	9,7
Serie 1989	98,400	98,400	0,0	0,4	9,0
Brady en dólares					
Descuento	76,000	73,875	-2,8	2,4	13,7
Par	61,125	59,250	-3,1	6,8	4,6
FRB	85,500	83,500	-2,3	2,9	18,2

Los precios son por la lámina al 100 por ciento de su valor sin descontar las amortizaciones y rentas devengadas.



Francia pelea por el ajuste

ECO DE PETARDOS EN PARIS

Chirac vuelve a la carga en su intento de cerrar la brecha fiscal sacrificando la asistencia social. Los analistas anticipan la reedición de las protestas sindicales. Otro round contra la cuestionada globalización.

(Por Raúl Dellatorre) Todavía no se apagó el recuerdo del pasado fin del otoño (noviembre/diciembre) en París, cuando los trabajadores del sector público ganaron las calles para darle batalla al plan de ajuste impulsado por el primer ministro del gobierno de Chirac, Alain Juppé. Sólo segmentos del plan original lograron saltar la valla entonces, pero colgada de la barrera quedó buena parte del prestigio del que, hasta antes de aquellos días, gozaba el gobierno francés. Ahora, frente al crucial año 1997 –en el que los 15 socios de la Unión Europea rendirán examen para ingresar al sistema de moneda única–, el tándem Chirac-Juppé redobla la apuesta. Y otra vez el dilema, entre aceptar las condiciones de la economía globalizada o mantener, aunque sea parcialmente, un sistema de asistencia social muy arraigado en la cultura francesa. El combate de fin de siglo de la sociedad contra la globalización empieza su segundo capítulo.

El desempleo alcanzó en los últimos meses una tasa récord del 12,5%, afectando a más de tres millones de trabajadores, y la tendencia indica que seguirá creciendo. Ya desde agosto, los analistas vienen advirtiendo que "el gobierno corre el riesgo de afrontar duras protestas laborales".

Al gobierno de Jacques Chirac le sigue resultando duro honrar la promesa de reducir el déficit público a un nivel que le permita calificar como miembro de la unión monetaria europea, bajo las reglas de Maastricht, hacia fines de 1997. La reactivación económica sigue postergada. Las previsiones oficiales de crecimiento para este año, originalmente fijadas en el 2,8%, han sido reformuladas al 1,3%.

Incluso este pronóstico parece ambicioso, teniendo en cuenta que el segundo trimestre el nivel de actividad económica todavía no lograba superar los indicadores del año pasado, manteniéndose un 0,3% por debajo. Las proyecciones para el año próximo también han sido replanteadas, modificando la anterior tasa de crecimiento del 2,8% por un más ajustado rango del 2,25-2,5%.

Menor crecimiento implica menores ingresos para el gobierno, mayores necesidades de gastos sociales, y finalmente mayor déficit. El Fondo de Ayuda Social, conformado con aportes empresarios, es una de las herramientas clave de la política del gobierno. Sin embargo, éste es el tipo de instrumentos que más detestan los mentores de las políticas de desmembramiento del Estado. Para peor, cuando hay recesión, el aporte empresario a estos fondos cae, mientras que por la desocupación creciente, la demanda de gastos aumenta. Las proyecciones para este año, conforme los resultados del primer semestre, indican que el déficit del fondo de ayuda superará los 10 mil millones de dólares, tres veces el originalmente presupuestado.

El gobierno promete que recortará el déficit, equivalente al 5% del PBI del año pasado, al 3% hacia fines de 1997, en línea con las exigencias de Maastricht. Para alcanzar la meta, el gobierno debería eliminar el año próximo el desequilibrio en el fondo de ayuda social y lograr un recorte de gastos de unos 12 mil millones de dólares en otras áreas de gobierno. Más del 50% del gasto público corresponde a salarios e intereses de la deuda. El ministro de Planeamiento, Alain Lamassoure, admitió que el recorte de gastos se lograría a través de la reducción de hasta 7000 empleos públicos. Pagarle a los acreedores es un rito sagrado, inviolable, en el credo neoliberal, incluso en aquellos países que no tienen al FMI como severo vigilante detrás. La distancia entre la economía globalizada y el sistema social asumido por la cultura francesa se vuelve cada vez más insoportable, como fuera señalado por Alain Touraine.

Las condiciones políticas para tamaño ajuste no parecen las más propicias. Empleados estatales y maestros amenazan con nuevas huelgas, la mayoría de las grandes empresas atraviesa por dolorosas reestructuraciones, pueblos enteros del interior del país están amenazados de perder su hospital público como consecuencia de la reestructuración en los servicios estatales. Los problemas gubernamentales provocaron inestabilidad en el mercado de cambios. El presidente Chirac llegó, en julio de este año, a enfrentarse con el titular del banco central, Jean Claude Trichet, cuestionándole el elevado nivel en las tasas de interés, lo que fue interpretado como una toma de distancia de la política de rigidez monetaria, cediendo a la tentación de impulsar una flotación libre del franco contra el marco alemán. Ni el juramento en sentido contrario del primer ministro Juppé, quien interrumpió sus vacaciones para atender la emergencia, pudieron parar la corrida contra el franco. Sólo la intervención del Bundesbank (banco central de Alemania), con una oportuna baja de tasas de referencia, logró detener la embestida, al otorgar el aval para que otros bancos centrales, incluido el de Francia, lo imitaran.

La sensación de los franceses es que Juppé es tan vulnerable como el franco. La baja en las tasas de interés no ha tenido mucho efecto sobre el nivel de actividad, lo cual realimentó la desconfianza de los franceses respecto de la habilidad del gobierno para poder arribar exitosamente a las metas de Maastricht. Sólo la fidelidad de Chirac mantiene a Juppé en su cargo, pese a no haberse podido recuperar de la pérdida de popularidad que sufrió con las huelgas y movilizaciones contra su política de ajustes y privatizaciones de fines del año pasado. En la emergencia, Chirac ha optado por ratificar su política y su primer ministro. Bajo esa premisa, no podrá impedir que el conflicto social vuelva a interponerse en su camino.

PERIPLO

AUTOMOVILES. La industria automotriz mundial revela signos de estancamiento, con cambios apenas marginales, al menos en lo que respecta a los volúmenes de fabricación. La producción mundial de autos descendió en el primer semestre de este año en 0,6% con respecto a igual período de 1995, alcanzando a 18,7 millones de unidades. Sin embargo, Europa quedó excluida de esa tendencia, al observar un aumento del 0,4%, con una fabricación total de 7,9 millones de unidades. Dentro de este volumen, 7,4 millones correspondieron a los 15 países miembros de la Unión Europea.

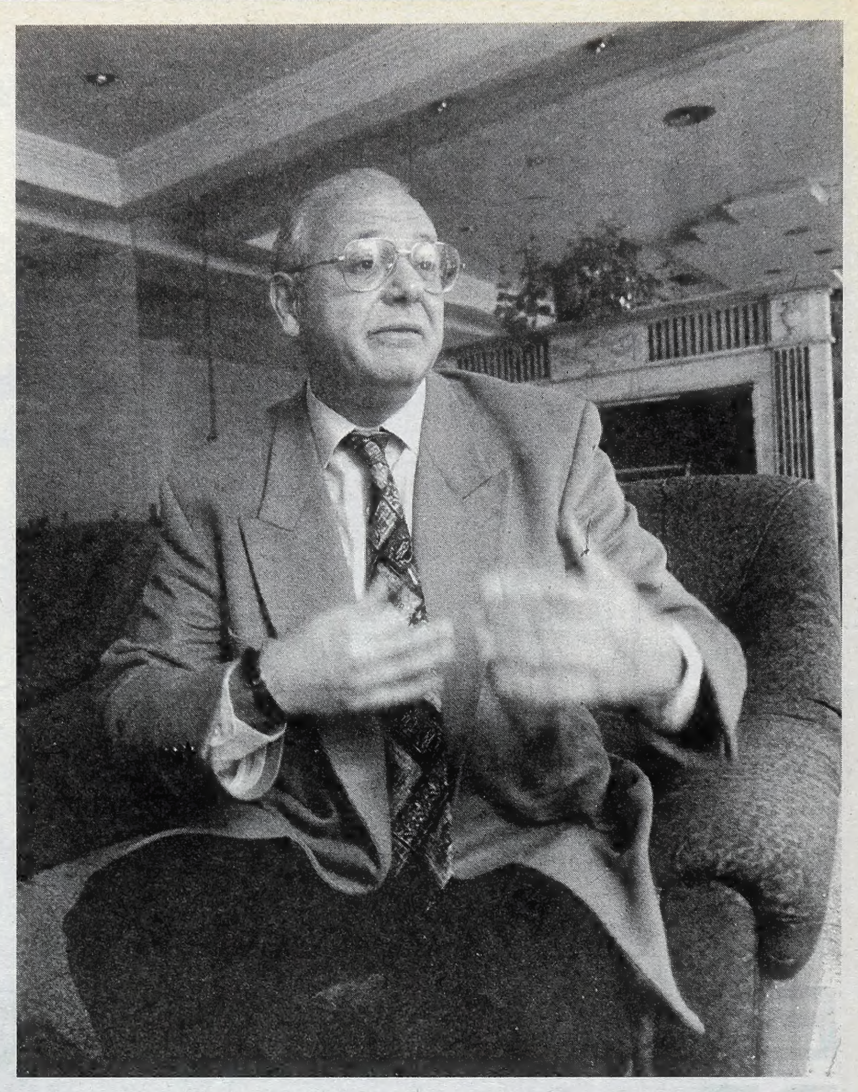
DEFICIT. El gobierno de Estados Unidos habría cerrado el año fiscal (termina el 30 de septiembre) con una reducción de su déficit presupuestario a 109 mil millones de dólares. En medio de la pulseada electoral, demócratas y republicanos se disputan los méritos por el achicamiento del desequilibrio, que en el último año de la presidencia de George Bush (1992) alcanzaba a 290 mil millones.

R

EPORTAJE

Paul Boccara, el economista del PC francés

"¡PRECARIZADOS DEL MUNDO, UNIOS!"



◢ (*Por Marcelo Matellanes*) Paul Boccara es doctor en Ciencias Económicas y profesor honorario de la Universidad de Piccardie, en Amiens, Francia. Además de dirigir varias publicaciones, su notoriedad proviene de ser el economista histórico (y actual) del Partido Comunista Francés, del cual es, a su vez, miembro del Comité Nacional. Boccara fue invitado a dar cursos por el Instituto Argentino para el Desarrollo Económico (IADE), y en este reportaje destaca cuáles son los principales ejes del *aggiornamiento* del PCF. Su visión de las nuevas tecnologías, del desempleo y de nuevas formas de gestión popular, centrarán sus diferencias con los socialistas y los verdes.

–¿Cuáles han sido las principales renovaciones teóricas del comunismo francés desde el inicio de su democratización política?

–Ante todo quiero señalar cierta ambivalencia entre mi función académica y mi pertenencia al Comité Nacional del PCF. Es como si trabajara en un laboratorio y al mismo tiempo en el hospital. En primer término, hemos abandonado la visión del centralismo democrático, el concepto de dictadura del proletariado, etc. Lo importante es que la nueva dirección no nos ve más como tecnócratas que proveen un discurso económico a los políticos, sino que la *nueva política* deberá basarse en la renovación teórica de la economía.

–¿Por ejemplo?

–Por ejemplo, democratizar la gestión de las empresas, sin abandonar el mercado pero dirigiéndonos hacia un capitalismo social. La redefinición de lo financiero, tornándolo hacia lo social, es otro de los ejes de nuestros análisis. Lo mismo en materia de desempleo y flexibilización: producir una vuelta de la economía hacia el bienestar social y no contra los hombres. Más específicamente, estamos ahora analizando la crisis sistemática del capitalismo y tratando de aportar a una salida durable y de progreso social. Las salidas ensayadas por la derecha crean círculos viciosos que no sólo no ayudan a salir de la crisis, sino que la agravan. Por ejemplo, *la obsesión* de la baja de costos salariales promovida por gobiernos y organismos internacionales, dispara aún más la crisis. Y no sólo porque la baja de salarios deprime la demanda, sino también porque tiene efectos secundarios muy perversos, como la obstrucción a la mejora en la calificación. También impide el ahorro popular del cual depende una baja tasa de interés.

–¿Lo que concierne al sector financiero?

–Es otro círculo vicioso: las altas tasas de rentabilidad financiera deprimen el empleo y la inversión real. Yo no compro las hipótesis conspirativas de unos cuantos malos que hacen que esto sea así. Hay razones profundas para que estemos así. El carácter sistémico de la crisis radica en que la carrera a las nuevas tecnologías promueve el desempleo masivo. La revolución informática tiene dos lados. Por una parte, ella permitiría una nueva sociedad, con desarrollo de la cultura, de la formación y aun de una nueva solidaridad. Porque la información no es como los productos típicos. Si yo le doy un lápiz, usted tiene que pagarme su costo, pero si yo le doy información como en este momento, yo no la pierdo y la ganan usted y todos los lectores. La nueva dinámica informacional es un problema de distribución y no de mercados.

–Eso supone una nueva propuesta de concepción de mercados...

–Exacto, lo que nosotros proponemos es un nuevo mix entre el mercado y una nueva organización democrática de distribución de los costos de investigación y de los resultados de la misma. Pero el problema es que el sistema actual crea un formidable desempleo, mientras que todo está dado para poder trabajar menos y mejor. Pero ello no puede hacerse en un sistema donde la cooperación es monopolística y persigue la destrucción de los adversarios, y donde las formas de cooperación entre empresas sólo acaban en rentas privadas. En suma, no hablo de una sociedad "nueva" y menos aún de una sociedad estatal. Digo que se necesita una nueva combinación entre elementos capitalistas de mercado y nuevas formas de socialización. Insisto, nuevas, no las estatales que ya conocemos.

–Si le entiendo bien, ese nuevo mix contendría elementos de socialización no capitalista...

–Exacto. Por ejemplo, en el tema de empresas públicas nosotros rechazamos por reaccionaria y costosa la actual privatización internacional, pero tampoco proponemos volver a las nacionalizaciones. Hay que concebir una nueva forma de empresa pública abierta al capital privado, pero con la participación de los trabajadores, municipios y usuarios. Igualmente en materia de empleo no somos ingenuos; sabemos que no podemos recuperar el viejo pleno empleo, pero ello no implica que aceptemos la *necesidad* de la flexibilización concebida "contra" los trabajadores. Creo que podemos formar un nuevo tipo de pleno empleo, pero ello exige profundas transformaciones políticas, de la envergadura de las tomadas en la crisis del treinta. Por ejemplo, la seguridad móvil de empleo o de formación. O sea agotar las formas alternativas de empleo antes de destruirlo, y si ello no es posible, recurrir a la formación. Esta transformación del mercado de trabajo hay que encararla ya. Deben crearse nuevos derechos sociales al empleo y a la formación. Ello exige múltiples luchas parciales pero convergentes. Si se me permite la expresión, la idea sería *¡precarizables y precarizados del mundo, uníos!*

–Y en materia monetaria y financiera internacional, ¿cuáles serían sus propuestas?

–Nosotros proponemos una integración de cooperación en lugar de una de dominación. Rechazamos la moneda única entendida como alineamiento sobre el marco alemán. Proponemos mantener las monedas nacionales. No se puede pretender que un país con cinco por ciento de desempleo tenga la misma política monetaria que uno con veinte por ciento. Al mismo tiempo, pensamos en una moneda común y no única, y a nivel mundial.

Boccara es miembro del Comité Nacional del comunismo francés y uno de los principales ideólogos del aggiornamiento ideológico y programático. Explica las nuevas ideas sobre empresas estatales, desempleo, el rol del mercado, etcétera.

El nuevo Manifiesto

- ✓ Se abandona la idea de centralismo democrático
- ✓ La dictadura del proletariado deja de ser un concepto válido
- ✓ Democratizar la gestión empresaria
- ✓ Combinar elementos capitalistas de mercado y nuevas formas de socialización
- ✓ Rechazo a las actuales privatizaciones, sin volver a las nacionalizaciones
- ✓ Concebir empresas públicas abiertas al capital privado pero con participación de trabajadores, municipios y usuarios
- ✓ Construir un nuevo tipo de pleno empleo, con seguridad móvil de empleo y formación laboral
- ✓ Defensa de las monedas nacionales



(Por Guillermo Rozenwurcel)* Hasta que el creciente descontento social que venía gestándose desde fines de 1994 no se manifestó contundentemente a través de un extendido y original apagón convocado por la oposición política y de dos paros generales organizados por la desprestigiada dirigencia sindical, el Gobierno pretendía ignorar la existencia de cualquier dificultad económica seria en el país.

A partir de entonces, no le quedó más remedio que rendirse ante lo evidente pero, decidido a no reconocer errores propios, apeló a la estrategia de la hipersimplificación para explicar las penurias económicas que estamos atravesando.

Hasta la semana pasada, la subsistencia de un régimen laboral anacrónico era la causa fundamental de todos los problemas, y del desempleo en particular. Por lo tanto, lo que hacía falta era flexibilizar sin demoras el funcionamiento del mercado de trabajo (o "modernizarlo", según el eufemismo acuñado más recientemente). Si era por ley tanto mejor, pero si el Congreso no se ponía a la altura de las circunstancias, entonces se haría por decreto.

Sorpresivamente, esta semana nos enteramos que en realidad la cosa no era tan así. Ahora parece ser que el monstruo responsable de todas nuestras desventuras económicas es la mafia, y que nada es más importante que la batalla contra la corrupción. Con cierta malicia, tal vez podría pensarse que semejante cambio de prioridades se debió al enérgico rechazo que los proyectos de flexibilización del gobierno desencadenaron, incluso en sectores sumamente influyentes del propio oficialismo, o que dicho cambio obedeció a presiones menos visibles pero no menos poderosas originadas en el gran país del Norte.

Sea como fuere, lo concreto es que en un lapso muy breve el Gobierno modificó drásticamente su discurso. Por ello, parece legítimo preguntarse si efectivamente al Gobierno le interesa tanto como dice modernizar las relaciones laborales o combatir la corrupción, o tiene en verdad otros objetivos menos altruistas.

Ciertamente, la reforma laboral es una cuestión trascendente con profundas implicancias para el funcionamiento de la economía a largo plazo. Pero precisamente por eso, para optimizar sus efectos, debe ser suficientemente analizada y debatida por toda la sociedad. Al mismo tiempo, no deben crearse falsas expectativas en relación con sus efectos de corto plazo: incluso si se la encara correctamente, la flexibilización no es la receta mágica que por sí sola acabará rápidamente con la desocupación y la pobreza.

Algo semejante puede decirse de la lucha contra la mafia y la corrupción. No resultó cierto, como se decía hace algunos años, que la desregulación y las privatizaciones acabarían automáticamente con el problema. Está claro que hacen falta políticas específicas para combatirla, no sólo si queremos tener una economía seria, sino si queremos ser una sociedad madura. Pero tampoco debe hacérsele creer a la gente que ése es el remedio que milagrosamente equilibrará el presupuesto, permitirá dar trabajo, aumentar las jubilaciones y mejorar la salud de la población.

La conducta del Gobierno ante ambos temas, desafortunadamente, lleva a pensar que está más interesado en utilizarlos como cortinas de humo para desviar la atención de la opinión pública, que en enfrentarlos responsablemente.

Esto es lamentable no sólo porque conspira contra la solución efectiva de esas cuestiones, sino porque hace muy difícil discutir abiertamente otros problemas económicos igualmente importantes. En particular, el que a nuestro juicio es actualmente uno de los principales limitantes del desempeño de la economía: su incapacidad para compatibilizar crecimiento con cierre sostenible de las cuentas externas. Esta limitación, que tiene poco o nada que ver con el funcionamiento del mercado de trabajo o con los niveles de corrupción, está en cambio estrechamente relacionada con la imposibilidad de corregir el deterioro del tipo de cambio real en el marco de la convertibilidad.

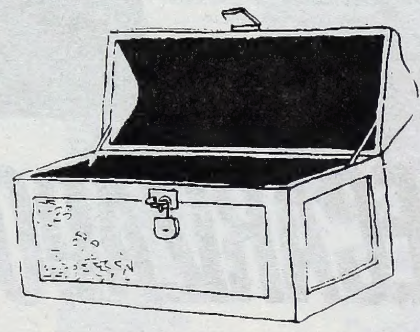
La cuestión es relevante porque el crecimiento sostenible es condición necesaria de cualquier solución de largo plazo para el problema de la desocupación.

En la actualidad existen indicios de recuperación económica. Si los mismos se generalizan y la economía entra en una nueva fase expansiva, lo más probable es que veamos una historia repetida: déficit crecientes en cuenta corriente acompañando el proceso de reactivación, financiados con endeudamiento externo también creciente. Como ya aprendimos en el tequila, esa situación no es sostenible indefinidamente: si paulatinamente la economía no sustituye financiamiento externo con ahorro interno, en algún momento los capitales se marchan y sobreviene la crisis. Bajo el actual régimen de política, no hay ninguna razón para esperar que esta vez el final sea demasiado diferente.

* *Economista del CEDES (Centro de Estudios de Estado y Sociedad).*

EL BAUL DE MANUEL

Por M. Fernández López



Nerón, Nerón, ¡qué grande sos!

Nerón era un playboy, un simple playboy
Orson Welles

Vivimos un progresivo abaratamiento de los bienes en dólares, a causa de la inflación interna y el precio constante del dólar. Desde 1991 el dólar cuesta igual, pero los bienes de consumo cuestan en pesos 60 por ciento más. Se prefiere comprar importado y no nacional. Para frenar ese proceso, sería necesario que bajasen los precios locales en relación a los importados, o que el dólar costase más caro. Veamos lo primero. La menor venta hace acumular inventarios en comercios; en seguida, bajan los pedidos a fabricantes, y ¿luego qué? Una instantánea mostraría que en cada momento en las plantas productivas hay equipo en funcionamiento, empleados trabajando y una cantidad de bienes en proceso. Si los pedidos bajan y se sigue produciendo a igual ritmo, se acumulan stocks en las fábricas: es como producir para ellas mismas. Y producción no vendida carece de valor; lo adquiere a través del mercado. ¿Qué hacer? Una de dos: ofrecer la producción a menor precio, vía lenta, acaso ineficaz y un motivo de venta a pérdida. O bien bajar el ritmo de producción, reducir costos comprando menos elementos productivos: algunos ya son propiedad (instalaciones, equipos, bienes en proceso, inventarios no vendidos) y otros se compran (insumos) o contratan (el personal). Si el costo de despedir personal se hace virtualmente nulo, antes que tener un solo empleado cuyo sueldo no se recupere con ventas, se le echa. El ajuste a menores ventas se hace vía reducción de la planta de personal, antes que bajar el precio de venta. Esto no es nuevo, ni peculiar de la Argentina: ya fue observado en los clásicos *Oxford Studies in the Price Mechanism*. Esta inflexibilidad, si es general, implica un tope al descenso de precios. Cuando sería necesario que los precios bajen, lo más que se puede lograr es inflación cero. Con precios inflexibles a la baja y tipo de cambio rígido, el gobernante puede sentarse a la puerta de su casa para ver pasar el cadáver de la Argentina. Habría dos salidas: 1) reducir los sueldos sin límite, digamos 20 por ciento, para lograr un 1 por ciento de baja en los precios; 2) incremento exponencial de la deuda externa. Para ambas: pronóstico reservado. Sería combinar la primera propensión justicialista a la piromanía con la inacción del *laissez faire*: incendiar el país y ponerse a tocar la lira. O la vieja fórmula romana: poder y crueldad.

Por qué el viejo maneja lento

–Jim, ¿no te enseñé nada?
–¡Sí! Me dijiste que la gente haría cualquier cosa por una papa.
J. G. Ballard, *Empire of the Sun* (film de S. Spielberg)

El hombre de cierta edad no conduce su auto a velocidad alta, ni camina esquivando a otros y cambiando súbitamente de carril. Esas acciones tienen un riesgo, que es la propia vida. El joven hace precisamente lo contrario. La utilidad que otorgan al resto de sus vidas es distinta: muy alta en el primer caso, y muy baja en el segundo. ¿La razón? El primero *sabe* que lo que le queda por vivir es limitado, y no desea jugarlo al azar tomando un riesgo de tránsito. El segundo *cree* que su resto es ilimitado. El bien de bienes, el bien supremo, la vida, por esencia *decrece* en cantidad con el tiempo. Si, por sencillez, suponemos que la curva de utilidad de la vida en relación con la cantidad futura de la misma es igual para ambos, el primero está en el tramo en que la curva es más alta y la cantidad más baja; el segundo, donde la cantidad es muy alta y la utilidad más baja. Esta curva fue propuesta primero por Hermann Heinrich Gossen (1854) y pocos años después aceptada por la generalidad de los economistas: "la magnitud de cierto placer disminuye progresivamente cuando se va satisfaciendo sin interrupción, hasta llegar a la saciedad". Los economistas –optimistas impenitentes– leen la ley de Gossen en un solo sentido: suponen que los bienes tienden a *crecer*. Pero la ley si es ley debe poder leerse en todos los sentidos. Nuestra realidad muestra que, para muchos, los bienes futuros tienden a *decrecer*, por múltiples razones que todos sabemos. La utilidad de pequeñas cantidades de bienes (incluido el dinero) se torna entonces muy alta. Hoy, para 2,5 millones de argentinos –sin empleo– la cantidad de bienes comprable con sus ingresos es *nula*; para otros tantos –pobres y subocupados–, es *baja* comparada con necesidades vitales mínimas; para otros –la clase media– los bienes a que acceden son *menos* que lo que solían esperar, por su educación y hábitos. Y una sociedad donde el ingreso crece (*estado progresivo*, decía Smith) no es igual, claro está, a otra en que decrece (*estado declinante*). Mientras el primer estado une la sociedad, pues es *feliz* y *cordial* para los diferentes segmentos sociales, el segundo es *miserable* –decía Smith– y la desune, al enfrentar a sus miembros en la lucha por sobrevivir. Con lo segundo, sólo gana el que manda, pues, como aconsejaba Maquiavelo, divide para reinar.

BANCO DE DATOS

CELULARES

Los usuarios de teléfonos celulares en Argentina crecerán al millón el próximo año, según las estimaciones realizadas por la empresa Northern Bussines Information. Un año después, los consumidores de telefonía celular subirán a 1,4 millones; en 1999, a 1,8; y en el 2000, a 2,1 millones. De esta forma, la tasa de crecimiento de ese negocio será de 425 por ciento en el período 1995 (cuando existían 400 mil unidades en funcionamiento)-2000. Pero el mercado más atractivo de la región será Brasil, según la compañía estadounidense, ya que en ese mismo lapso aumentará en 655 por ciento los consumidores de celulares, pasando de 1,3 a 9,8 millones. Para el 2000, Northern Bussines Information prevé que en toda la región habrá 19,8 millones de usuarios de teléfonos celulares con contrato permanente.

BEBES

La dieta de los latinoamericanos se acerca cada vez más a la de los países desarrollados, y por ese motivo cada vez más la población de la región compra comida preparada en los supermercado. Esta conclusión forma parte de un trabajo elaborado por los analistas de mercados de la consultora londinense Euromonitor. En ese informe se destaca que ese cambio en los hábitos alimenticios fomentó, entre otras cosas, un aumento en el mercado de alimentos empaquetados para bebés. Este negocio creció, en términos de volumen, 55,6 por ciento desde 1990 en Argentina. También aumentó la venta de enlatados en el país, al crecer un 24 por ciento desde 1990, hasta los 931 millones de dólares vendidos el año pasado. El desarrollo de ese negocio favoreció a las marcas locales, así como a las internacionales, como Nestlé, Quaker, Kelloggs y RJR Nabisco.

EXTRANJEROS

Los inversores del exterior acumulaban una tenencia de acciones y títulos públicos argentinos por 11.724 millones de dólares en julio de este año. En sus carteras poseían 4855 millones de dólares en papeles empresarios, y 6779 millones en bonos. El sector Holding, con una tenencia de acciones por 1327 millones, representaba el más importante. Después se ubicaba el de Comunicaciones, que equivalía al 16,6 por ciento del total invertido en la plaza local por los brokers del exterior.

VINOS

Las exportaciones de vino han registrado un notable aumento del 41 por ciento en el primer semestre de este año respecto a igual período del año pasado. Esto representó embarques por 107 millones de litros. Estas ventas representaron ingresos por 120 millones de dólares, de los cuales 34 millones correspondieron a los vinos de mesa (a granel), 68 millones a los mostos concentrados y 14 millones a los vinos finos. El principal destino de los vinos argentinos fue España (48 millones de litros, la mayoría a granel), seguido de Sudáfrica, Paraguay y Francia.